



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 741

פרטים כלליים

המשרד הפונה מ.האוצר - מטה החשב הכללי	התקבל בוועדת הפטור 01.07.2021	תאריך דיון 07.11.2021
פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות הסכם עם הג'וינט	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק 3(18)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פניה 8000611897	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פניה 30.12.2020	
חברי ועדה נוכחים חגית שני אפרת נחלון גל אמיר	תפקיד סגנית בכירה לחשב הכללי יועצת משפטית מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לפעולה לפי 3(18)(ב).
מתוך הסכום שאושר, 50 מלש"ח כל שנה (סה"כ 250 מלש"ח) הם אופציה שמימושה נתון לשיקול דעת ועדת המכרזים המיוחדת.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות: חלקו של המשרד מהסכום האמור הוא עד 875 מלש"ח, ויתכן שאף פחות בשם לב לאמור בסעיף 1.2
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
גוינט ישראל (חל"צ)	510681414		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	היקף מבוקש	היקף מאושר	מטבע
01.01.2022	01.01.2022	01.01.2027	01.01.2027	1,250,000,000	1,250,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. ועדת המכרזים המיוחדת לענין התקשרות עם הג'וינט שבמשרד האוצר (להלן - **הוועדה המיוחדת** ו-**המשרד** בהתאמה) מעוניינת להתקשר עם ג'וינט ישראל (להלן - **הג'וינט**) לתקופה של 5 שנים מיום אישור הוועדה, בהיקף כולל של 1,250,000,000 ש, לפי הפירוט הבא:

- 1.1 תקציב בסיס שנתי בהיקף של עד 100,000,000 ש, מתוכו חלק המשרד עד 50,000,000 ש.
- 1.2 תקציב שנתי להרחבות בהיקף של עד 100,000,000 ש. גם אם יעשה שימוש בסכום זה, בכל מקרה לכל פרויקט חלקו של הג'וינט יהיה לפחות 25%. סכום זה מיועד להמשך הרצות תוכניות שמשרדי הממשלה מעוניינים להמשיך אותן אף מעבר למשך התקופה שסוכמה עם הג'וינט לפרויקט מסוים. (הסכום שבסעיף 1.1 ישמש לתקופה שסוכמה, והסכום שבסעיף 1.2 הוא למקרה של הארכה שמשרדי הממשלה מעוניינים בה).
- 1.3 לוועדת המכרזים שמורה האופציה להרחיב את תקציב הבסיס השנתי, בסכום של עד 50 מיליון ש בשנה, ובסך הכל בסכום של עד 250 מיליון ש לכל תקופת ההסכם, זאת בעבור הוספת אתגרים, תוכניות ופעילויות נוספים לאלו. שיעור חלקו של כל צד במימון תקציב זה יעמוד על 50%.

2. **מהות ההתקשרות:** התקשרות בהסכם חדש עם הג'וינט לטובת -

- 2.1 מתן מענה לאתגרים חברתיים-כלכליים מורכבים ודחופים בפניהם ניצבת מדינת ישראל והחברה הישראלית. ארבעת האתגרים המרכזיים הינם מוביליות חברתית בפריפריה ובחברה הערבית, מעורבות כלכלית-חברתית בקרב החברה החרדית, חיים עצמאיים של אנשים עם מוגבלות והזדקנות מיטבית בעידן של 100 שנות חיים.

2.2. ריכוז תהליכי תכנון וחשיבה בין-מגזריים, תוך הצבת יעדים ומדדים משותפים, זיהוי דרכי פעולה ומעקב רב-שנתי אחר השגת היעדים.

2.3. פיתוח פתרונות, ידע והדרכה בתחום השירותים החברתיים-כלכליים, באמצעות מודלים של פיתוח, ניסוי, העברה והטמעה של תכניות מצליחות לממשלה, לרשויות ולשותפות אחרות.

2.4. המשרדים הרלוונטים לנושאי התקשרות אלה הם: משרד הרווחה, משרד האוצר, משרד החינוך, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי, המוסד לביטוח לאומי (כמשקיף) וזרוע העבודה.

3. היסטוריית ההתקשרות:

3.1. ארגון הג'וינט הוא ארגון יהודי הומניטרי גלובאלי. בישראל, פועל הארגון באמצעות ג'וינט-ישראל, הפועלת כמרכז פיתוח חברתי לטובת אוכלוסיות פגיעות, באמצעות שותפות אסטרטגית עם ממשלת ישראל ובשיתוף עם רשויות מקומיות, המגזר השלישי והעסקי ושותפים נוספים.

3.2. במהלך השנים, הוקמו שותפויות אסטרטגיות בין ממשלת ישראל לג'וינט, לטובת תכנון ופיתוח שירותים בתחומי הזקנה (שותפות אשל), ילדים, נוער וצעירים בסיכון ומשפחותיהם (שותפות אשלים), אנשים עם מוגבלות (ישראל מעבר למוגבלות – מסד נכויות), וכן בתחומי התעסוקה כמנוף למוביליות חברתית. כל שותפות עוגנה באמצעות התקשרות נפרדת.

3.3. לפני כשנה וחצי ביצע הג'וינט יחד עם שותפיו במשרדים הממשלתיים תהליך תכנון אסטרטגי, בו הוחלט למקד את הפעילות סביב אתגרים חברתיים-כלכליים מורכבים ודחופים. התמודדות אפקטיבית ויעילה עם אתגרים אלה, תדרוש מהלכים רב-משרדיים, רב-מגזריים ומולטי-דיסציפלינריים. לשם בחינת מודל הפעלה חדש להתקשרות הממשלה עם הג'וינט, במסגרתו ניתן יהיה להתמודד כראוי עם אתגרים אלו, מינה החשב הכללי ועדת מכרזים מיוחדת לעניין התקשרות הממשלה עם הג'וינט (לעיל ולהלן) – **הועדה המיוחדת**.

3.4. הוועדה החליטה ליצור שותפות אחת מרכזית בין הג'וינט לממשלת ישראל, שתקיף את כלל הפעולות להתמודדות עם האתגרים, המתבצעות כיום באמצעות שלוש השותפויות (ג'וינט-אשל, ג'וינט-אשלים וישראל מעבר למוגבלויות). שותפות מרכזית תאפשר גיבוש תמונה רחבה ומקיפה של כלל הפעילות, איתור נושאים שלא מטופלים כראוי ואזורים בהם יש חפיפה בפעילות, וכן נושאים הדורשים חבירה של יחידות שונות.

3.5. לצורך כך, גובש מתווה התקשרות חדש בין הצדדים, שיעוגן בהסכם מסגרת אשר מסדיר את אופן ביצוע כלל ההתקשרויות, בשים לב לשינויים ולמגמות בתחום השירותים החברתיים ותוך תיקון ליקויים במודל ההתקשרות הקודם. הסכם המסגרת מסדיר את כללי המשילות, אופן קבלת ההחלטות וחלוקת האחריות בין הצדדים, אופן בניית תכנית העבודה וניהול התקציב.

3.6. ההתקשרות החדשה תחליף את ההתקשרויות הפרטניות עם הג'וינט להפעלת שותפות אשל, אשלים וישראל מעבר למוגבלויות, באותם היקפים כספיים. עם חתימת הסכם המסגרת החדש, יבוטלו ההתקשרויות הקיימות להפעלת השותפויות. יוער כי בשים לב לאמור בסעיף 1 לפיו, ממילא החלוקה עם הג'וינט תהיה 50%-50%, ורק כאשר משרדי הממשלה יהיו מעוניינים להאריך את ההתקשרות מעבר לתקופה המקורית שסוכמה עם הג'וינט לפרויקט מסוים, יכול שהשתתפות הג'וינט תרד מ-50% עד ל-25%, ועדת הפטור אינה רואה קושי בהחלטת הוועדה המיוחדת לסיים את ההתקשרויות עם השותפויות והעברתן למסלול ההתקשרות הנוכחי, וראה גם האמור בסעיף 5.

3.7. בפועל חשבות משרד הרווחה תכלול את הקשור לחשבוניות ולהוצאות התקציב. כך שוועדת המכרזים המיוחדת באוצר היא הוועדה הרלוונטית לעניין ניהול ההתקשרות, ושירותי החשבוניות והתקצוב יתבצעו במשרד הרווחה.

4. נוכח האמור, מבקש המשרד את אישור ועדת הפטור להתקשרות בפטור עם הג'וינט בהסכם החדש.

5. הרפרנטורה, בשיתוף עם הג'וינט תקבע עקרונית להעברת פרויקטים מהשותפות למשרדי הממשלה, במועד שייקבע מראש ויוסכם בין הצדדים, על מנת למנוע מקרים בהם פרויקטים ממשיכים לאורך זמן.

6. במקרים בהם משרדי הממשלה שאינם מנויים בסעיף 2.4 לעיל, יהיו מעוניינים להתקשר ישירות מול הג'וינט באמצעות תקנה 183(1) לתח"מ, יצטרכו משרדים אלה לקבל את חוות הדעת של הרפרנטורה המלווה את הסכם הג'וינט כדי למנוע כפילות על פי קריטריונים המוגבלים בין הג'וינט, הלשכה המשפטית באוצר ואגף החשב כללי. הוראה זו תיכתב בהוראת התכ"ם המסבירה למשרדי הממשלה כיצד להתנהל בהסכם הג'וינט.

7. ביום 25.11.2021 יתקיים מפגש הסבר עם משרדי הממשלה לצורך מעבר על עקרונות אלה והסבר על ההתנהלות מול הג'וינט.

8. גב' מוריה שליסל, מנהלת תחום משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	חגית שני	סגנית בכירה לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002914 לעיל,
לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים.